



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВШГУ**

Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

31 мая 2017 года

№ 10 (121)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Постановление Правительства РФ от 05.05.2017 № 531** **4**  
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582"
- Постановление Правительства РФ от 18.05.2017 № 592** **5**  
"О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг"
- Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 563** **5**  
"О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 № 558** **6**  
"Об особенностях проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем"
- Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 № 557** **7**  
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии"
- Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 № 556** **8**  
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № 667"
- Законопроект № 185025-7** **8**  
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части межмуниципального сотрудничества)
- Законопроект № 58281-7** **10**  
"О внесении изменений в статьи 27 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения порядка введения и использования средств самообложения граждан)

**Законопроект № 155717-7**

**10**

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения полномочий в сфере благоустройства территории муниципальных образований)

**Приложение**

**12**

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

## ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

***Постановление Правительства РФ от 05.05.2017 № 531  
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582"***

**Постановление изменяет порядок определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности**

Принятым документов, в частности:

- корректируется порядок расчета размера арендной платы за находящиеся в федеральной собственности земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, объекты незавершенного строительства (ежегодный размер арендной платы за такие земельные участки будет определяться на основе рыночной стоимости права аренды);
- в отношении таких земельных участков устанавливается пятилетний срок, в течение которого не допускается изменение размера арендной платы в связи с изменением рыночной стоимости права аренды;
- устанавливаются льготные ставки арендной платы за федеральные земельные участки, предназначенные для ведения сельскохозяйственного производства, за находящиеся в федеральной собственности земельные участки, предоставленные собственнику зданий, сооружений, право которого на приобретение в собственность земельного участка ограничено законодательством;
- вводится принцип учета наличия предусмотренных законодательством РФ ограничений права на приобретение в собственность земельного участка, занимаемого зданием, сооружением, в соответствии с которым размер арендной платы не должен превышать размер земельного налога, установленный в отношении предназначенных для использования в сходных целях земельных участков, для которых такие ограничения права на приобретение в собственность отсутствуют.

*Вступает в силу  
12 августа 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 мая 2017 года*

**Постановление Правительства РФ от 18.05.2017 № 592**

**"О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг"**

**Постановлением уточняются требования, которым должны соответствовать получатели субсидий**

У получателей не должно быть неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (если такое требование предусмотрено правовым актом). Должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату средств в бюджет, из которого планируется предоставление субсидии. Юридические лица, получатели субсидии, не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность к моменту предоставления субсидии.

*Вступает в силу  
30 мая 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 мая 2017 года*

**Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 563**

**"О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

**Постановлением утверждены Правила заключения контрактов на одновременное выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства.**

Правилами заключения контрактов на одновременное выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (далее соответственно – контракт, Правила) в частности, установлено, что контракт может быть заключен, если по объекту, в отношении которого планируется заключение контракта, проведен технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций в создание этого объекта.

Утверждены также Положение о проведении технологического и ценового аудита планируемых инвестиций, требования к составу и содержанию обоснования инвестиций.

Также вносятся изменения в ряд нормативных правовых актов, связанные с внедрением института технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

*Вступает в силу  
1 июля 2017 года  
(за исключением отдельных положений)*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
16 мая 2017 года*

### ***Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 № 558***

***"Об особенностях проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем"***

**Постановлением устанавливаются особенности проведения совместного конкурса на право заключения с победителем конкурса сразу нескольких концессионных соглашений в отношении объектов ЖКХ, право собственности на которые принадлежит муниципальным образованиям или субъектам Федерации**

Федеральным законом от 3 июля 2016 года №275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О концессионных соглашениях”» предусмотрена возможность проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, отдельных объектов таких систем (далее соответственно – совместный конкурс, объекты). При этом предусмотрено, что особенности проведения совместного конкурса определяются Правительством России.

Подписанным постановлением утверждены особенности проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать муниципальному образованию (муниципальным образованиям) и (или) субъекту Федерации (субъектам Федерации).

Совместный конкурс проводится с целью заключения с лицом, определённым в качестве победителя конкурса, нескольких концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Устанавливаются порядок подачи предложения о проведении совместного конкурса, порядок принятия органами местного самоуправления или органами исполнительной власти субъектов Федерации решения о проведении такого конкурса или о невозможности его проведения, порядок проведения совместного конкурса.

Для участия в совместном конкурсе заявители должны подавать единую заявку на участие, а участники совместного конкурса – единое конкурсное предложение.

Каждый орган местного самоуправления или орган исполнительной власти субъекта Федерации будет заключать с победителем конкурса концессионное соглашение в отношении той части имущества, которая принадлежит на праве собственности соответствующему муниципальному образованию или субъекту Федерации.

*Вступило в силу  
24 мая 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
16 мая 2017 года*

***Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 № 557  
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии"***

**Принятие Постановления направлено на оптимизацию процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии.**

До принятия Постановления для начала поставки электрической энергии потребители, которые намерены заключить договор энергоснабжения до завершения процедуры технологического присоединения, должны были последовательно взаимодействовать с сетевой организацией (в целях технологического присоединения) и поставщиком электрической энергии (в целях заключения договора энергоснабжения).

Подписанным постановлением исключена необходимость соблюдения установленной ранее последовательности процедур и закреплён принцип «одного окна».

Теперь заявитель при подаче заявки на технологическое присоединение будет указывать наименование поставщика, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию. Сетевая организация будет направлять документы заявителя этому поставщику, а по завершении всех процедур выдавать заявителю договор поставки электроэнергии. Таким образом, заявители по результатам мероприятий по технологическому присоединению получают возможность без задержки по времени начать потреблять электрическую энергию в рамках заключённого договора.

*Вступило в силу  
24 мая 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
16 мая 2017 года*



***Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 № 556  
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № 667"***

**Внесены изменения в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета производителям автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе.**

Изменения направлены на продление действия программы субсидирования производителей техники, использующей газомоторное топливо, при условии предоставления скидки покупателю на 2017 год.

Кроме того, действие Правил распространяется на транспортные средства массой менее 2,5 т и транспортные средства категории М1 (легковые автомобили), которые используются дорожно-коммунальными службами.

Общий объем финансирования Программы составляет 3 млрд рублей.

Программа направлена на увеличение выпуска техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива, развитие заправочной инфраструктуры, оснащение парка муниципальной техники экологичными транспортными средствами, сохранение рабочих мест и трудовой занятости на предприятиях автомобилестроения и смежных отраслей.

*Вступило в силу  
25 мая 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
17 мая 2017 года*

***Законопроект № 185025-7  
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части межмуниципального сотрудничества)***

**Законопроектом предлагается систематизировать, расширить и закрепить возможные формы межмуниципального взаимодействия, добавив к уже существующим формам межмуниципальные соглашения, побратимство муниципальных образований, а также проведение совместных социально-культурных, межнациональных, ярмарочных, сельскохозяйственных, спортивных и иных мероприятий, в том числе носящих периодический характер**

В Проекте определяется механизм возможного взаимодействия муниципальных образований между собой при наличии в них агломерационных процессов. В частности, граничащим между собой муниципальным образованиям в целях совместного решения отдельных вопросов местного значения, а также обеспечения комплексного и сбалансированного совместного развития части их территорий предлагается предоставить законодательную возможность заключения межмуниципальных соглашений. Межмуниципальное соглашение будет предусматривать наименование вопросов местного значения, о совместном решении которых договариваются муниципальные образования, территории (их



описание) муниципальных образований, в пределах которых будет осуществляться совместное решение вопросов местного значения, а также порядок реализации полномочий муниципальных образований по совместному решению вопросов местного значения. По желанию договаривающихся муниципальных образований оно также может предусматривать совместную разработку и принятие документов стратегического и территориального планирования, программ комплексного развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктур (в части, необходимой для совместного решения отдельных вопросов местного значения), иных муниципальных нормативных актов, необходимых для обеспечения комплексного и сбалансированного, совместное финансирование расходов бюджетов муниципальных образований для решения вопросов местного значения, в том числе совместные расходы на создание, развитие и содержание транспортной, инженерной и социальной инфраструктур таких муниципальных образований, объектов муниципального значения, а также иные вопросы. Принятие муниципальным образованием нормативных актов, предусмотренных межмуниципальным соглашением, не может рассматриваться как ограничение полномочий иного муниципального образования на решение вопросов местного значения.

Предполагается, что межмуниципальное соглашение будет подписываться главой муниципального образования и вступать в силу с момента его одобрения представительным органом муниципального образования либо в иной предусмотренный решением представительного органа муниципального образования срок.

Законопроект также предусматривает, что в случае размещения на территории муниципальных образований объектов регионального и федерального значения, либо необходимости совместной подготовки документов стратегического и территориального планирования межмуниципальным соглашением может быть предусмотрено участие в нем субъекта Российской Федерации. Порядок участия субъекта Российской Федерации в межмуниципальном соглашении находящихся на его территории муниципальных образований, порядок его подписания и вступления в силу в части порядка и условий участия субъекта Российской Федерации в его реализации, определяется нормативно-правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Предлагаемая форма взаимодействия муниципальных образований не направлена на ограничение их полномочий и полностью сохраняет самостоятельность муниципалитетов как публично-правовых образований.

Законопроектом также предлагается придать официальный статус широко применяемому в практике межмуниципального сотрудничества, в том числе зарубежных государств, побратимству, определив их цель как развитие социально-культурных и экономических связей муниципальных образований, установления добрососедских отношений между их жителями и поддержания ими долгосрочных дружественных отношений. В качестве оформления побратимских отношений также предлагается использовать соглашения между муниципальными образованиями.

Законопроектом устраняются некоторые структурные несоответствия действующей редакции Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", выраженные в регулировании

одних и тех же правоотношений по межмуниципальному взаимодействию в различных главах и статьях закона, объединения норм, регламентирующих межмуниципальное взаимодействие, в единой главе Закона.

*Внесен депутатами Государственной Думы*

*Зарегистрирован и направлен  
Председателю Государственной Думы  
24 мая 2017 года*

***Законопроект № 58281-7***

***"О внесении изменений в статьи 27 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения порядка введения и использования средств самообложения граждан)***

**Законопроектом предлагается наделить территориальное общественное самоуправление правом так же осуществлять собственные инициативы по вопросам местного значения, в том числе принимать решения по вопросам введения и использования средств самообложения**

Решение вопросов введения и использования средств самообложения в границах территориального общественного самоуправления предлагается осуществлять на собрании граждан, осуществляющем территориальное общественное самоуправление.

Представленный законопроект, в случае его принятия, дополнительно гарантирует самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из собственных интересов с учетом исторических и иных местных традиций.

*Внесен депутатами Государственной Думы*

*Комитетом Государственной Думы по  
федеративному устройству и вопросам  
местного самоуправления предложено  
изменить текст законопроекта  
18 мая 2017 года*

***Законопроект № 155717-7***

***"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения полномочий в сфере благоустройства территории муниципальных образований)***

**Законопроектом предлагается наделить субъекты Российской Федерации полномочиями по утверждению требований к правилам благоустройства поселений (городских округов, внутригородских районов), разрабатываемым органами местного самоуправления поселений (городских округов, внутригородских районов), в том числе порядок утверждения правил благоустройства, требования к их содержанию, правила определения прилегающей территории и порядок участия собственников зданий (помещений в них), сооружений в благоустройстве прилегающих территорий**

В настоящее время полномочия по благоустройству отнесены Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления утверждают правила благоустройства муниципальных образований, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Ответственность за нарушение правил благоустройства устанавливается субъектами Российской Федерации. Вместе с тем, отдельные положения правил благоустройства и положения региональных законов об административных правонарушениях признаются судами недействующими на основании вторжения в компетенцию федерального законодательства, поскольку относятся к сфере регулирования охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и за их нарушение не может быть установлена дополнительная ответственность.

Особенно остро стоит проблема признания несоответствующими действующему законодательству норм правил благоустройства, предусматривающих запрет на парковку, хранение и передвижение транспортных средств на газонах, в связи с тем, что на сегодняшний день согласно статье 61 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» газоны включаются в зеленый фонд городских и сельских поселений и вопросы повреждения газона, включая парковку на нем транспортных средств, относятся к области охраны окружающей среды. При этом ответственность за парковку, хранение и передвижение транспортных средств на газонах не установлена федеральным законодательством.

*Внесен депутатами Государственной Думы*

*Комитетом Государственной Думы по  
федеративному устройству и вопросам  
местного самоуправления предложено  
принять законопроект к рассмотрению  
18 мая 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.



## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**Сачук Т.В. Территориальный маркетинг: теория и практика: Учебник / Т.В. Сачук. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 372 с.**

В учебнике представлена современная концепция территориального управления. Рассматриваются основные вопросы территориального маркетинга: маркетинговая среда территории, субъекты и комплекс средств реализации территориального маркетинга, поведение потребителей, макро- и микросегментация, дифференциация и конкурентоспособность территории, позиционирование и брендинг территории и др. Представлен процесс клиентоориентированного стратегического планирования социально-экономического развития территории на основе территориального маркетинга. Показан процесс организации и управления территориальным маркетингом. Приведены конкретные примеры территориального маркетинга страны, региона, муниципального образования, населенного пункта.

Более подробная информация об учебнике размещена на сайте издательства: <http://infra-m.ru>



**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера - развитие межмуниципального сотрудничества.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



**Журнал «Муниципальная Россия»** является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год.

Тема номера – развитие моногородов.

Главный редактор – Н.Г. Пилипенко

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru).